

UCHWAŁA Nr XII/62/2019
Rady Gminy Dorohusk
z dnia 25 października 2019 r.

w sprawie zamiaru połączenia Gminnej Biblioteki Publicznej w Dorohusku oraz Gminnego Ośrodka Kultury i Turystyki w Dorohusku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019r. poz. 506 z późn. zm.), art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2018r. poz. 1983 z późn. zm.) oraz art. 13 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997r. o bibliotekach (Dz. U. z 2019 r. poz. 1479) Rada Gminy Dorohusk uchwala, co następuje:

§ 1

1. W celu poprawy efektywnego wykonywania zadań własnych Gminy Dorohusk w zakresie kultury, a także uproszczenia struktur zarządzania, wyraża się zamiar połączenia z dniem 1 lipca 2020 r. samorządowych instytucji kultury, tj. Gminnej Biblioteki Publicznej w Dorohusku oraz Gminnego Ośrodka Kultury i Turystyki w Dorohusku.
2. W wyniku połączenia instytucji, o których mowa w ust. 1, utworzona zostanie samorządowa instytucja kultury pod nazwą Gminne Centrum Bibliotek i Kultury w Dorohusku.
3. Siedzibą Gminnego Centrum Bibliotek i Kultury w Dorohusku będzie miejscowość Dorohusk - Osada.
4. Gminne Centrum Bibliotek i Kultury w Dorohusku powstałe w wyniku połączenia Gminnej Biblioteki Publicznej w Dorohusku i Gminnego Ośrodka Kultury i Turystyki w Dorohusku przejmie zobowiązania i wierzytelności instytucji kultury podlegających połączeniu.
5. Uzasadnienie zamiaru połączenia instytucji kultury stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
6. Połączenie, o którym mowa w ust. 1, nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Gminnej Biblioteki Publicznej w Dorohusku i Gminnego Ośrodka Kultury i Turystyki w Dorohusku.

§ 2

Przedmiotem działania Gminnego Centrum Bibliotek i Kultury w Dorohusku będzie wykonywanie zadań własnych gminy w zakresie organizowania działalności kulturalnej, upowszechnianiu czytelnictwa oraz wiedzy i kultury na terenie Gminy Dorohusk, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb czytelniczych i edukacyjnych.

§ 3

1. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się celem zasięgnięcia opinii:
 - 1) Krajowej Radzie Bibliotecznej;
 - 2) Wojewódzkiej Bibliotece Publicznej im. Hieronima Łopacińskiego W Lublinie.
2. Zobowiązuje się Wójta Gminy Dorohusk do wystąpienia, po uzyskaniu opinii, o których mowa w ust. 1, o wydanie zgody przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego na połączenie instytucji kultury, o których mowa w § 1.

§ 4

Uchwała wraz z uzasadnieniem zostanie podana do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Dorohusk oraz na tablicy ogłoszeń.

§ 5

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dorohusk.

§ 6

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Mieczysław Galecki



UZASADNIENIE

Zgodnie z brzmieniem art. 13 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2019 r., poz. 1479 z późn. zm.) biblioteki publiczne mogą być, z zastrzeżeniem art. 19, łączone z innymi instytucjami kultury, jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań. Organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, podziale lub likwidacji biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem. Połączenie wymaga zasięgnięcia opinii Krajowej Rady Bibliotecznej i właściwej wojewódzkiej biblioteki publicznej oraz wydania zgody przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego. Natomiast w myśl art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach. Zgodnie z art. 19 w/w ustawy połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi załogi i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu.

Stosownie do obowiązującego stanu prawnego, mając na uwadze potrzebę efektywnego wykonywania zadań gminy w zaspokajaniu potrzeb wspólnoty w zakresie kultury, a także konieczność upraszczania struktur zarządzania, proponuje się połączyć samorządowe instytucje kultury o nazwach: Gminna Biblioteka Publiczna w Dorohusku oraz Gminny Ośrodek Kultury i Turystyki w Dorohusku. W wyniku połączenia tych instytucji, utworzona zostanie samorządowa instytucja kultury pod nazwą Gminne Centrum Bibliotek i Kultury w Dorohusku. Działania organizatora związane są z potrzebą racjonalizacji fonu organizowania działalności kulturalnej, przy jednoczesnym zapewnieniu wysokiej jakości świadczonych usług i ich dostępności dla mieszkańców gminy.

Zgodnie z art. 18 ustawy o bibliotekach, biblioteki publiczne służą zaspokajaniu potrzeb oświatowych, kulturalnych i informacyjnych ogółu społeczeństwa oraz uczestniczą w upowszechnianiu wiedzy i kultury. Natomiast w myśl art. 19 ust. 1 i 2 w/w ustawy biblioteki publiczne są organizowane w sposób zapewniający mieszkańcom dogodny dostęp do materiałów bibliotecznych służących rozwijaniu czytelnictwa, zaspokajaniu potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, samokształceniowych, udostępnianie zbiorów na miejscu, wypożyczanie na zewnątrz oraz prowadzenie wypożyczeń międzybibliotecznych, prowadzenie działalności bibliograficznej, dokumentacyjnej i edukacyjnej oraz informacyjnej, zwłaszcza informowanie o zbiorach własnych, innych bibliotek, muzeów i ośrodków informacji naukowej, a także współdziałanie z archiwami w tym zakresie będą realizowane na bieżąco. Realizacja powyższych, określonych ustawowo, zadań biblioteki po połączeniu będzie utrzymana i zapewniona na wysokim poziomie, przy profesjonalnej obsłudze finansowo-kadrowej i organizacyjnej.

Jednocześnie organizowanie różnorodnych form edukacji kulturalnej, wychowanie przez sztukę, gromadzenie, dokumentowanie, tworzenie, ochrona i udostępnienie dóbr kultury, tworzenie warunków dla rozwoju amatorskiego i ludowego oraz

zainteresowanie wiedzą i sztuką, zapewnienie pomocy i opieki merytorycznej i organizacyjnej placówkom oraz ruchowi kulturalnemu na terenie gminy Dorohusk, rozwijanie aktywności kulturalno-wychowawczej, kształtowanie postaw społecznych, podnoszenie poziomu życia kulturalnego mieszkańców w zakresie kultury życia codziennego, rozbudzanie zainteresowań, promowanie zespołów, organizowanie imprez będzie nadal rozwijane.

Planowane połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań, a wręcz przeciwnie, doprowadzi do ich pełniejszej i bardziej efektywnej realizacji. Należy zauważyć, że utrzymywanie rozdziału obu instytucji na terenie wiejskim, nie znajduje uzasadnienia, gdyż działania tych podmiotów przenikają i uzupełniają a także oparte są na współpracy z tymi samymi podmiotami, tj. szkołami i innymi jednostkami działającymi na terenie gminy. Połączenie i utworzenie jednej instytucji, zapewni zatem koordynację podejmowanych działań w obszarze kultury, przy pełnym wykorzystaniu potencjału kadrowego i bazy materialnej.

Po połączeniu, pracodawcą będzie jedna instytucja kultury, co umożliwi racjonalne wykorzystanie istniejącego potencjału kadrowego. Dodatkowo, połączenie instytucji usprawni zarządzanie działalnością kulturalną w gminie, która będzie koordynowana przez jeden podmiot. Pozwoli to na skuteczniejsze wykorzystanie zasobów oraz racjonalizowanie wydatków, poprzez możliwość zaplanowania pracy bez podziału na dwie instytucje. Wspólna polityka rozwoju kultury, a także scalenie sił i środków lepiej wpłynie na działania podejmowane w obszarze organizowania działalności kulturalnej oraz umożliwi elastyczne reagowanie na lokalne potrzeby.

SKUTKI POŁĄCZENIA INSTYTUCJI:

Prawne:

- 1) jeden statut dla obu instytucji,
- 2) jeden dokument kontroli zarządczej,
- 3) sporządzanie jednakowych dokumentów w ramach jednej instytucji,
- 4) jedna siedziba i przechowywanie dokumentów w jednym miejscu,
- 5) archiwum dokumentów w jednym miejscu,
- 6) konieczność zmiany statutu.

Finansowe:

- 1) możliwość aplikowania o środki w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań,
- 2) efekt synergii - realizacja budżetu połączonej instytucji daje niższe koszty operacyjne, niż realizacja dla każdej instytucji z osobna (zamówienia materiałów, opału, naprawy, obsługa prawna itp.),
- 3) sporządzanie jednego budżetu,
- 4) racjonalność wydatków poprzez niższe koszty funkcjonowania, obniżenie kosztów administracyjnych,
- 5) konieczność wymiany dokumentów, pieczęci.

Organizacyjne:

- 1) planowanie działalności rocznej dla jednej instytucji,
- 2) planowanie i tworzenie multimedialnych i wielodzielnicowych placówek w oparciu o kadry i zasoby lokalowe obu instytucji - efektywniejsze wykorzystanie zasobów rzeczowych połączonych instytucji,
- 3) przepływ pracowników - pracownicy dwóch instytucji staną się pracownikami jednej, co pozwoli na bardziej efektywne ich wykorzystanie przy realizacji zadań,
- 4) łatwiejsze zarządzanie instytucją,
- 5) uproszczenie struktur zarządzania,
- 6) uproszczenie i ujednolicenie procedur dla całej instytucji,
- 7) łatwiejszy i skuteczniejszy nadzór nad jedną instytucją kultury,
- 8) wypracowanie wspólnego kierunku działań.

Kadrowe:

- 1) większa liczba pracowników wynikająca z faktu połączenia instytucji - wzajemne uzupełnianie się pracowników,
- 2) lepsza możliwość podziału zadań pomiędzy pracowników,
- 3) możliwość rozszerzenia zakresu obowiązków pracowników i dawanie im większych kompetencji i umiejętności,
- 4) zgodnie z ustawą pracownicy zatrudnieni na stanowiskach bibliotekarskich będą spełniali wymogi obowiązujące bibliotekarzy.

Połączenie instytucji zapewni zatem pełniejsze wykorzystanie zasobów organizacyjnych, kadrowych i majątkowych, co przyczyni się do podniesienia jakości realizowanych zadań. Jedna instytucja, w postaci wielofunkcyjnego ośrodka kultury zapewni mieszkańcom zarówno profesjonalną obsługę czytelnictwa, jak również zaspokoi potrzeby kulturalne.